

му необходимо конкретизировать систему обеспечения режима ограничений использования земельных участков для округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов, имеющих различные статусы (федеральный, региональный и местный), во избежание возможности возмещения убытков для нарушителей режима.

В зависимости от принятых в Законе положений к требованиям по округам и зонам охраны, потребуются внести ряд изменений в Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.96 № 1425:

1) действие Положения об округах распространить на курорты и лечебно-оздоровительные местности федерального, регионального и местного значения;

2) установить нормативные требования к первым зонам природных лечебных ресурсов:

- скважинам и источникам минеральных вод с учетом их защищенности от техногенного загрязнения для лечебно-питьевых вод и вод наружного применения, специфики инженерного обеспечения водолечебниц и питьевых бюветов на курортных территориях;
- залежам лечебных грязей с учетом условий их формирования, естественной защищенности и антропогенной нагрузки;
- водным объектам, включая морскую акваторию, и пляжам, используемым для лечебных процедур и оздоровления;

3) установить нормативные требования ко вторым и третьим зонам водных объектов, включая морскую акваторию, используемых для лечебно-оздоровительных целей;

4) откорректировать санитарные режимы второй и третьей зон с учетом действующих санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства;

5) установить четкие ограничения на промышленные предприятия и сельскохозяйственные объекты в третьей зоне санитарной охраны, исходя из класса опасности и категории негативного воздействия на окружающую среду;

6) ввести санитарные режимы для водных объектов, используемых для лечебно-оздоровительных целей;

7) в состав исследований по признанию территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом следует внести санитарно-экологические исследования при отсутствии данных социально-гигиенического мониторинга и другой государственной системы мониторинга;

8) определить порядок согласования проектной документации по разработке округов санитарной

(горно-санитарной) охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов с учетом их статусности;

9) определить порядок утверждения границ и режимов округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов отдельно для каждого статуса — федерального, регионального и местного;

10) включить позиции о постановке границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны на государственный кадастр; определить порядок выноса установленных границ округов и зон на местность.

Сложившийся опыт внесения исправлений и дополнений в действующий Закон 26-ФЗ и другие законы, в части использования и охраны курортных богатств России, нельзя признать удачным. При создании рабочей группы по разработке Проекта федерального закона «О курортном деле в Российской Федерации» необходимо непосредственно задействовать научно-практический потенциал Национальной курортной ассоциации, объединяющей специалистов в области медицины, геологии, гидрогеологии, климатологии, экологии, других смежных направлений и обладающих большим практическим опытом работы в сфере курортной деятельности.

\* \* \*

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОЙ СФЕРЫ

Разумов А.Н.<sup>1</sup>, Нестерова Е.В.<sup>1</sup>, Лимонов В.И.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>ГАОУ «Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины» Департамента здравоохранения Москвы, Москва, Россия;  
<sup>2</sup>ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Минздрава России, Москва, Россия

Эффективность развития отечественного санаторно-курортного комплекса во многом определяется формированием и реализацией прогрессивной нормативно-правовой базы.

В условиях невозможности использования собственного (Советского) правового опыта в санаторно-курортной сфере; уникальности отечественного санаторно-курортного комплекса, не имеющего аналогов в мировой практике, а, следовательно, невозможности широкомасштабного зарубежного заимствования правового опыта в данной области, возможности выработки высококачественных действенных нормативных документов существенно снижаются. Однако объективные и субъективные трудности в сфере правового регулирования санаторно-курортной сферы и практически неизбежные недостатки в принимаемых законодательных актах вряд ли могут служить основанием для отказа от попыток создать подобное регулирование. Отсутствие правовой базы оказывает более отрицательное воздействие на разви-